

ИНФОРМАЦИЯ

об изменениях законодательства о противодействии коррупции

1. Установлен порядок осуществления проверок в случае увольнения (прекращения полномочий) отдельных категорий лиц.

Статьей 7 Федерального закона от 13 июня 2023 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ дополнен статьей 13⁵, определившей порядок осуществления проверок в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, на которое были распространены ограничения, запреты, требования о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и (или) обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, и в отношении которого было принято решение об осуществлении проверки достоверности и полноты представленных им сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и (или) соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, и (или) исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее – проверяемое лицо).

В частности, установлено, что в случае увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица после завершения проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение лицу, принявшему решение об осуществлении такой проверки, представляется доклад о невозможности привлечения проверяемого лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения. В случае увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица в ходе осуществления такой проверки лицу, принявшему решение о ее осуществлении, представляется доклад о невозможности завершения такой проверки в отношении проверяемого лица.

В указанных случаях материалы, полученные соответственно после завершения проверки и в ходе ее осуществления, в трехдневный срок после увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица направляются лицом, принявшим решение об осуществлении такой проверки, в органы прокуратуры Российской Федерации.

По результатам проверки при наличии оснований прокурор обращается в установленном порядке в суд с заявлением об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица. В случае удовлетворения данного заявления суд указывает в решении основание и формулировку увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица в точном соответствии с формулировками федерального закона со ссылкой на соответствующие статью, часть статьи, пункт, иную структурную единицу статьи федерального закона.

В связи с этим принят Указ Губернатора Свердловской области от 03.11.2023 № 510-УГ «О внесении изменений в отдельные правовые акты Губернатора Свердловской области в сфере противодействия коррупции», которым актуализированы утвержденные Указом Губернатора Свердловской области

от 19.01.2021 № 10-УГ положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания Свердловской области), государственными гражданскими служащими Свердловской области, муниципальными служащими, руководителями государственных учреждений Свердловской области, и соблюдения ими требований к служебному поведению, в части дополнения аналогичными нормами.

При этом установлено следующее:

1) в отношении лиц, замещающих государственные должности Свердловской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания Свердловской области) (далее – лицо, замещающее государственную должность):

– решение о проведении проверки, осуществление которой поручено Департаменту противодействия коррупции Свердловской области (далее – Департамент противодействия коррупции), **в течение одного дня** после его принятия доводится до сведения:

Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (далее – Заместитель Губернатора – Руководитель Аппарата) – в отношении лиц, замещающих государственные должности, назначение на которые осуществляется Губернатором Свердловской области;

председателя Законодательного Собрания Свердловской области – в отношении лиц, замещающих государственные должности, назначение на которые осуществляется Законодательным Собранием Свердловской области;

– в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, замещающего государственную должность, назначение на которую осуществляется Губернатором Свердловской области, в отношении которого было принято решение о проведении Департаментом противодействия коррупции проверки, в ходе осуществления этой проверки или после ее завершения и до принятия решения о применении к указанному лицу взыскания за совершенное коррупционное правонарушение Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (далее – Аппарат) **в течение одного дня** после его увольнения (прекращения полномочий) уведомляет об этом Департамент противодействия коррупции с приложением копии решения об увольнении (прекращении полномочий);

– в случае прекращения полномочий лица, замещающего государственную должность, назначение на которую осуществляется Законодательным Собранием Свердловской области, в отношении которого было принято решение о проведении Департаментом противодействия коррупции проверки, в ходе осуществления этой проверки или после ее завершения и до принятия решения о применении к указанному лицу взыскания за совершенное коррупционное правонарушение Законодательное Собрание Свердловской области **в течение одного дня** после прекращения его полномочий уведомляет об этом Департамент противодействия коррупции с приложением копии решения о прекращении полномочий;

– в случае увольнения лица, замещающего государственную должность, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, после завершения такой проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение Заместитель Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области – Директор Департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (далее – Заместитель Руководителя Аппарата – Директор Департамента государственной службы), Директор Департамента противодействия коррупции, председатель Счетной палаты Свердловской области или председатель Избирательной комиссии Свердловской области представляют Губернатору Свердловской области доклад о невозможности привлечения указанного лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения;

– в случае увольнения лица, замещающего государственную должность, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, в ходе осуществления такой проверки Заместитель Руководителя Аппарата – Директор Департамента государственной службы, Директор Департамента противодействия коррупции, председатель Счетной палаты Свердловской области или председатель Избирательной комиссии Свердловской области представляют Губернатору Свердловской области доклад о невозможности завершения проверки в отношении указанного лица;

– в таких случаях полученные в ходе проверки материалы **в трехдневный срок** после увольнения лица, замещающего государственную должность, направляются Губернатором Свердловской области в органы прокуратуры Российской Федерации;

2) в отношении государственных гражданских служащих Свердловской области (далее – государственный гражданский служащий):

– решение о проведении проверки, осуществление которой поручено Департаменту противодействия коррупции, **в течение одного дня** после принятия такого решения доводится до сведения Заместителя Губернатора – Руководителя Аппарата;

– в случае увольнения государственного гражданского служащего, в отношении которого было принято решение о проведении Департаментом противодействия коррупции проверки, в ходе осуществления этой проверки или после ее завершения и до принятия решения о применении к указанному лицу взыскания за совершенное коррупционное правонарушение Аппарат **в течение одного дня** после его увольнения уведомляет об этом Департамент противодействия коррупции с приложением копии решения об увольнении;

– в случае увольнения государственного гражданского служащего, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, после завершения такой проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение Заместитель Руководителя Аппарата – Директор Департамента государственной службы, Директор Департамента противодействия коррупции, руководитель подразделения

государственного органа Свердловской области по вопросам государственной службы и кадров (далее – кадровое подразделение) представляют лицу, принявшему решение о проведении проверки, доклад о невозможности привлечения указанного лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения;

– в случае увольнения государственного гражданского служащего, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, в ходе осуществления такой проверки Заместитель Руководителя Аппарата – Директор Департамента государственной службы, Директор Департамента противодействия коррупции, руководитель кадрового подразделения представляют лицу, принявшему решение о проведении проверки, доклад о невозможности завершения проверки в отношении указанного лица;

– в таких случаях полученные в ходе проверки материалы **в трехдневный срок** после увольнения государственного гражданского служащего направляются лицом, принявшим решение о проведении проверки, в органы прокуратуры Российской Федерации;

3) в отношении руководителей государственных учреждений Свердловской области (далее – учреждение):

– решение о проведении в отношении руководителя учреждения проверки, осуществление которой поручено Департаменту противодействия коррупции, **в течение одного дня** после его принятия доводится до сведения Заместителя Губернатора – Руководителя Аппарата;

– в случае увольнения руководителя учреждения, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, порученной Департаменту противодействия коррупции, в ходе осуществления этой проверки или после ее завершения и до принятия решения о применении к указанному лицу взыскания за совершенное коррупционное правонарушение Аппарат **в течение одного дня** после его увольнения уведомляет об этом Департамент противодействия коррупции с приложением копии решения об увольнении;

– в случае увольнения руководителя учреждения, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, после завершения такой проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение руководитель кадрового подразделения, Заместитель Руководителя Аппарата – Директор Департамента государственной службы или Директор Департамента противодействия коррупции представляют лицу, принявшему решение о проведении проверки, доклад о невозможности привлечения указанного лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения;

– в случае увольнения руководителя учреждения, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, в ходе осуществления такой проверки руководитель кадрового подразделения, Заместитель Руководителя Аппарата – Директор Департамента государственной службы или Директор Департамента противодействия коррупции представляют лицу, принявшему

решение о проведении проверки, доклад о невозможности завершения проверки в отношении указанного лица;

– в таких случаях полученные в ходе проверки материалы **в трехдневный срок** после увольнения руководителя учреждения направляются лицом, принявшим решение о проведении проверки, в органы прокуратуры Российской Федерации.

В целях своевременной подготовки и направления Губернатору Свердловской области докладов и соблюдения предусмотренных законом сроков направления им материалов в прокуратуру государственным органам Свердловской области рекомендуется направлять в Департамент противодействия коррупции информацию об увольнении (прекращении полномочий) лиц, в отношении которых им проводится проверка, в день принятия такого решения с приложением его копии;

4) в отношении муниципальных служащих:

– в случае увольнения муниципального служащего, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, после завершения такой проверки и до принятия решения о применении к нему взыскания за совершенное коррупционное правонарушение руководитель подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – кадровая служба) представляет представителю нанимателя (работодателю) доклад о невозможности привлечения указанного лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения;

– в случае увольнения муниципального служащего, в отношении которого было принято решение о проведении проверки, в ходе осуществления такой проверки руководитель кадровой службы представляет представителю нанимателя (работодателю) доклад о невозможности завершения проверки в отношении указанного лица;

– в таких случаях полученные в ходе проверки материалы **в трехдневный срок** после увольнения муниципального служащего направляются представителем нанимателя (работодателем) в органы прокуратуры Российской Федерации.

2. Уточнен порядок формирования составов комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Законом Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 98-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» (далее – Закон № 136-ОЗ), согласно которым:

1) исключена возможность участия в составах комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссия) представителей избирательных комиссий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальное образование), в связи с их упразднением с 1 января 2023 года на основании Закона Свердловской

области от 30 сентября 2022 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»;

2) предусмотрено право представителя нанимателя (работодателя) принять решение о включении в состав комиссии представителей уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по профилактике коррупционных правонарушений (далее – уполномоченный орган) (часть третья пункта 3 статьи 4-1 Закона № 136-ОЗ).

Представители уполномоченного органа включаются в состав комиссии на основании запроса представителя нанимателя (работодателя) по согласованию с уполномоченным органом (подпункт 5 части четвертой пункта 3 статьи 4-1 Закона № 136-ОЗ).

В связи с этим органы местного самоуправления муниципальных образований вправе обратиться в Департамент противодействия коррупции с предложением о включении его представителя в состав комиссии с учетом необходимости участия такого представителя в работе комиссии.

3. Актуализирована компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере муниципальной службы.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 98-ОЗ статья 6 Закона № 136-ОЗ дополнена подпунктами 3-1 и 3-2, согласно которым органы местного самоуправления муниципальных образований:

1) устанавливают перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (подпункт 3-1);

2) устанавливают порядок представления указанных сведений, а также определяют порядок их размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования (подпункт 3-2).

4. Введена возможность освобождения муниципальных служащих от дисциплинарной ответственности за несоблюдение антикоррупционных требований в случае, если несоблюдение таких требований признается следствием не зависящих от них обстоятельств.

Согласно части второй пункта 1 статьи 12-1 Закона № 136-ОЗ (в редакции Закона Свердловской области от 1 ноября 2023 года № 98-ОЗ) муниципальный служащий в соответствии с федеральным законом освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение

обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием независящих от него обстоятельств в порядке, установленном федеральным законом.

Указанный порядок установлен статьей 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ).

Не зависящими от лица обстоятельствами признаются находящиеся вне контроля затронутого ими лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которых при данных условиях нельзя было ожидать или избежать либо которые нельзя было преодолеть, которые исключают возможность соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции. К таким обстоятельствам, в частности, относятся стихийные бедствия (в том числе землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, запретительные или ограничительные меры, принимаемые государственными органами (в том числе государственными органами иностранных государств) и органами местного самоуправления. Не зависящими от лица обстоятельствами не могут быть признаны регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления, а также обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств (часть 4 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ).

Условием признания не зависящих от лица обстоятельств основанием для освобождения этого лица от дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, является установленная комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (иным коллегиальным органом, осуществляющим функции указанной комиссии) (далее – комиссия по конфликту интересов) причинно-следственная связь между возникновением этих обстоятельств и невозможностью соблюдения таких ограничений, запретов и требований, а также исполнения таких обязанностей (часть 5 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ).

Лицо в течение трех рабочих дней со дня, когда ему стало известно о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, обязано подать в соответствующую комиссию по конфликту интересов уведомление об этом в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа с приложением документов, иных материалов и (или)

информации (при наличии), подтверждающих факт наступления не зависящих от него обстоятельств. В случае, если указанные обстоятельства препятствуют подаче уведомления об этом в установленный срок, такое уведомление должно быть подано не позднее 10 рабочих дней со дня прекращения указанных обстоятельств (часть 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ).

Департамент противодействия коррупции
Свердловской области
25.12.2023